

湛江市人民政府文件

湛府〔2019〕62号

湛江市人民政府关于印发湛江市涉农资金 统筹整合实施方案（试行）的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将《湛江市涉农资金统筹整合实施方案（试行）》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市财政局反映。



湛江市涉农资金统筹整合 实施方案（试行）

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，认真落实《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）和《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）有关要求，推进涉农资金统筹整合工作顺利开展，现结合我市实际，制定本实施方案。

一、主要目标

按照中央、省对涉农资金统筹整合的部署和要求，通过建立“一池一库六类别”涉农资金统筹整合模式，对性质相同、用途相近、使用分散的涉农资金实行统筹整合。“一池”是指资金池，是将原来分散在不同部门、不同项目、不同渠道来源的资金，统一注入一个资金池。“一库”是指项目库，是各县（市、区）根据当地农业农村发展规划，提出实施项目组成的项目库。“六类别”是指将市级涉农资金归并设置为农业产业发展、农村人居环境整治、精准扶贫精准脱贫、生态林业建设、农业救灾应急、农业农村基础设施建设六个类别资金。统筹涉农资金用于“三农”发展急需的重点领域和涉农民生支出，促进农业发展、农村繁荣、农民富裕。同时，推动涉农资金管理改革，完善农业农村发展规划与支农政策衔接机制，寻求政府支农政策实现事权与支出责任相匹配的路径。到2019年底，实现行业间涉农专项转移支付和涉农基建投资的分类统筹整合，基本建立涉农资金统筹整合、使

用、监管机制，基本实现涉农专项资金的统筹整合；到 2020 年年底，建立权责匹配、相互协调、上下联动、步调一致的涉农资金统筹整合长效机制，并根据农业领域市级与县级财政事权和支出责任划分改革以及转移支付制度改革，适时调整完善相关政策措施，切实提升财政支农政策效果和支农资金使用效益。

二、推进行业内涉农资金整合

（一）归并涉农资金专项。在预算编制阶段，对行业内交叉重复的市级涉农资金进行整理合并，将现有的市级涉农资金归并设置为农业产业发展、农村人居环境整治、精准扶贫精准脱贫、生态林业建设、农业救灾应急、农业农村基础设施建设 6 大类。相应制定市级涉农资金统筹整合专项目录（详见附件 1），明确每类资金牵头部门，并实行动态调整。各县（市、区）要参照市级做法，对涉农资金进行整合，统筹使用市级以上资金。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019 年基本完成并逐步完善）

（二）设定任务清单。在清理整合涉农资金的基础上，对由县（市、区）统筹实施的中央、省、市级涉农专项转移支付实行“大专项+任务清单”的管理模式。任务清单由市级以上主管部门编制，区分约束性任务和指导性任务，实施差别化管理。约束性任务需要进行考核，指导性任务不作为考核硬性指标。市级约束性任务主要包括上级明确需要对我市进行考核的涉及国计民生的事项，经市政府同意按人数、面积、工程量等因素量化考核验收的项目，纳入国家和省、市重大规划任务、新设试点任务，以及农业生产救灾、对农直接补贴等，其他任务为指导性任务。

市级约束性任务清单需要切实保障国家、省和市部署的重大改革、重要政策和重点项目落实，并与所对应的资金规模相匹配。任务清单逐级下达，原则上每类约束性任务所需资金不得超过该类县（市、区）统筹实施资金总量的 50%。县级政府统筹上级涉农资金专项转移支付，结合自有财力安排的涉农资金，按任务清单实施项目建设。在完成上级约束性任务后，县（市、区）可将剩余资金调剂用于其他涉农项目。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019 年基本完成并逐步完善）

（三）精简资金下达频次，同步下达资金与任务清单。涉农资金根据项目性质，分为市级组织实施项目和县（市、区）级统筹实施项目。由市级组织实施的项目包括市委、市政府确定由市级单位组织实施的项目，跨地区的重大投资项目，技术较复杂、需要依靠市级单位资源及技术力量统筹实施及示范推广的重点综合性项目等；其他项目为县（市、区）级统筹实施项目。由市级组织实施的项目，市财政部门要按规定将资金下达至项目实施单位；由县（市、区）级统筹实施项目，市财政部门按规定将资金分类整体下达县（市、区），资金下达频次一年内一般不超过两次（救灾应急等特殊资金除外），其中提前下达比例原则上不低于该专项资金转移支付预算资金的 70%。资金与任务清单同步下达，实现资金投入与工作任务衔接统一。中央和省下达我市的资金按照国家和省文件要求管理，在完成中央和省约束性任务的前提下，市业务主管部门统筹安排市级涉农资金，避免重复投入。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康

局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年起持续推进）

（四）建立相适应的绩效评价体系。市级各类涉农资金牵头部门会同相关业务主管部门，按照专项目录分类，定期评估各级资金使用和项目实施情况，年终对约束性任务开展绩效考核，形成分类涉农资金绩效考核自评报告报市财政部门。市财政部门负责委托第三方机构对重点涉农项目开展重点绩效评价。逐步建立以绩效评价结果为导向的涉农资金大专项和任务清单设置机制及资金分配机制，将评价结果作为以后年度涉农资金安排的重要依据。充分应用财政预算绩效指标库，健全分行业、分领域绩效评级指标体系，逐步由单项任务绩效考核向行业综合绩效考核转变。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年基本完成并逐步完善）

三、推进行业内涉农资金统筹

（五）通过规划引领涉农资金统筹。市业务主管部门要加强对县（市、区）级统筹整合涉农资金的规划引领和工作指导。各县（市、区）政府（管委会）要按照上级“三农”工作的总体部署，结合本地实际和经济社会发展五年规划及相关涉农专项规划，分类编制县（市、区）级涉农资金统筹整合实施方案，以规划引领涉农资金统筹整合和集中投入，逐步实现各类涉农资金统一规划布局、统一资金拨付、统一组织实施、统一考核验收。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年起持

续推进)

(六) 以专项资金为载体, 推进行业内涉农资金统筹。按照市级涉农资金统筹整合专项目录, 实现一类专项资金由一个部门牵头。在市业务主管部门研究制定资金分配方案的基础上, 由牵头部门分类汇总报市财政部门提交市涉农资金统筹整合领导小组审定。(市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局负责, 2019年起持续推进)

(七) 积极试点集中投入资金。市计划选取1-2个县试点将涉农资金统筹集中投入某一领域, 如现代农业产业园、田园综合体试点、农村综合性改革试点、扶持村集体发展试点、农业综合开发重点项目区、农业市场体系建设等, 集中财力办大事, 积极办出特色与成效。(有关县(市、区)政府(管委会)负责, 2019年起持续推进)

(八) 加强性质相同、用途相近的涉农资金统筹使用。各县(市、区)对多个部门使用管理的性质相同、用途相近的涉农资金, 可结合本地实际, 按照轻重缓急的原则, 在规定范围内自主统筹使用资金。如生态宜居美丽乡村建设资金可统筹支持乡村规划编制、农村“厕所革命”等美丽乡村建设工作。(各县(市、区)政府(管委会)负责, 2019年起持续推进)

(九) 促进功能互补、用途衔接的涉农资金集中投入。各县(市、区)要充分发挥涉农资金统筹整合主体作用, 统筹安排各类功能互补、用途衔接的涉农资金。如将土地整治、农田水利建设、生态恢复保护、精准扶贫精准脱贫等各类相互衔接的资金集中投入, 推动同一区域乡村振兴战略统筹实施。(各县(市、区)政府(管委会)负责, 2019年起持续推进)

四、改革完善涉农资金管理体制机制

（十）加强管理制度体系建设。继续对涉农资金管理制度进行清理、修订和完善。市财政部门要会同相关业务主管部门制定涉农资金统筹整合管理办法，明确资金使用负面清单。除国家、省有明确规定外，统筹整合的涉农资金的使用方式和审批程序由县（市、区）自行确定，市级不做具体规定。县（市、区）应制定涉农资金统筹整合管理办法，对统筹整合后的涉农资金，明确统一的政策目标、扶持对象、补助标准、实施期限、绩效及监督管理要求等，并做好与现行各项管理制度的衔接。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年基本完成并逐步完善）

（十一）进一步下放审批权限。凡是直接面向基层、量大面广、由县（市、区）实施更为便捷有效的资金，市级业务主管部门要依法将具体项目审批权限下放至县（市、区）或用款单位，从事前审批或复核改为事后备案，并按因素法切块下达资金，由县（市、区）确定具体项目，赋予县（市、区）更大的统筹资金自主权。确需市级保留项目审批权限的资金，市业务主管部门要在预算编制环节制定清单，报分管市领导批准。未列入清单的不得由市级审批具体项目。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年起持续推进）

（十二）做实做细项目库。各级业务主管部门和财政部门要

做实做细涉农资金项目库，至少提前一年储备具备实施条件的项

目，并对项目库内的项目实施动态管理。县（市、区）项目储备要坚持规划引领，并与上级任务清单相衔接。（市财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年起持续推进）

（十三）加强涉农资金监管。市级层面，各类涉农资金牵头部门要会同业务主管部门，加强对各地的指导培训，对约束性任务清单执行情况进行督导检查，对工作进度慢、统筹整合效果差的县（市、区）政府（管委会）主要领导、分管领导进行约谈，对存在严重问题的县（市、区）及时报请市政府予以问责；市财政部门要定期对各地涉农资金使用进度进行通报，并依法进行监督检查；市审计部门要按照“谁审批、谁使用、谁负责”的原则，按规定对负责资金分配使用的市业务主管部门和县（市、区）进行审计监督。县（市、区）层面，各县（市、区）要将涉农资金统筹整合实施方案报送市级涉农资金牵头部门备案，作为工作督导、财政监督检查和审计监督的依据；县（市、区）政府（管委会）要按规定在政府门户网站或涉农资金信息公开网络平台上公开涉农资金统筹整合实施方案、任务完成情况、资金使用情况以及存在问题等；镇、村两级涉农项目安排和资金使用情况要按规定进行公告公示，接受上级和社会监督；县（市、区）审计部门要组织对本地区涉农资金使用情况开展审计监督。（市财政局、审计局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局、各县（市、区）政府（管委会）负责，2019年起持续推进）

五、保障措施

(十四)加强组织领导。成立市涉农资金统筹整合领导小组，由市政府领导担任组长，市财政局、发展改革局和涉农相关部门负责人担任成员，负责指导涉农资金统筹整合工作，审定市级涉农资金统筹整合总体资金分配方案和任务清单，协调解决有关重大问题，集中财力支持保障市委、市政府确定的重大项目。领导小组办公室设在市财政局。各县（市、区）政府（管委会）要高度重视，切实承担主体责任，参照省市做法成立政府统一领导、相关部门参与的涉农资金统筹整合领导小组，为推进统筹整合工作提供组织保障。（市财政局和各县（市、区）政府（管委会）负责）

(十五)鼓励探索创新。鼓励具备条件的县（市、区）因地制宜开展多层次、多形式的涉农资金统筹整合。突破现有管理制度规定的，应按管理权限和程序报批或申请授权。县（市、区）级按规定在统筹整合范围内将剩余资金调剂用于其他涉农项目的，审计、财政等部门在各类监督检查中不作为违规问题处理。（市审计局、财政局、发展改革局、自然资源局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、应急管理局和各县（市、区）政府（管委会）等负责，2019年起持续推进）

- 附件：1. 市级涉农资金统筹整合专项目录
2. 市级涉农资金统筹整合操作规程
3. 市级涉农资金统筹整合流程

附件 1:

市级涉农资金统筹整合专项目录 (省市任务分工对照)

序号	省级资金分类、任务和分工			市级资金分类、任务和分工		
	资金分类	主要任务	部门分工	资金分类	主要任务	部门分工
1	农业产业发展	构建现代农业体系,完善农业支持保护制度,建设现代农业产业园,发展“一村一品、一镇一业”、农业绿色、现代渔业,农业综合开发,建设及保护农田等	省农业农村厅牵头,省自然资源厅等参与	农业产业发展	构建现代农业体系,完善农业支持保护制度,建设现代农业产业园,发展“一村一品、一镇一业”、农业绿色、现代渔业,农业综合开发,建设及保护农田等,开展优质果蔬品种引进与示范、市级财政农机购置补贴、水产养殖试验、扶贫农业龙头企业补助等	市农业农村局牵头,市自然资源局等参与
2	农村人居环境整治	建设“四好农村路”,推进农村“厕所革命”,建设农村垃圾处理设施、农村污水处理及雨污分流设施,农村集中供水设施及配套管网等,改造农村危房,制订乡村建设规划,组织开展相关培训,保护利用南粤古驿道等	省农业农村厅牵头,省住房城乡建设厅、自然资源厅、交通运输厅、水利厅、文化和旅游厅、卫生健康厅等参与	农村人居环境整治	建设“四好农村路”,推进农村“厕所革命”,建设农村垃圾处理设施、农村污水处理及雨污分流设施,农村保洁、集中供水设施及配套管网等,改造农村危房,编制乡村建设规划,组织开展相关培训,保护利用南粤古驿道、乡村规划、村级公益“一事一议”、湛江市全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村奖补、湛江市特色乡村创建(试点)补助等	市农业农村局牵头,市住房城乡建设局、自然资源局、交通运输局、水务局、文广旅游体育局、卫生健康局等参与
3	精准扶贫精准脱贫	精准扶贫精准脱贫	省农业农村厅主抓	精准扶贫精准脱贫	精准扶贫精准脱贫	市农业农村局主抓

4	生态林业建设	培育和管护森林资源，建设森林生态综合示范园、绿美古树乡村，发展林下经济，培育林业种苗等	省林业局牵头，发展改革委、农业农村厅等参与	生态林业建设	培育和管护森林资源，建设森林生态综合示范园、绿美古树乡村，发展林下经济、培育林业种苗、雷州半岛生态修复及绿化大行动等	市自然资源局牵头，市发展改革委、农业农村局等参与
5	农业救灾应急	开展农业生产救灾及特大防汛抗旱等	省应急管理厅牵头，省农业农村厅、水利厅等参与	农业救灾应急	农业生产救灾、特大防汛抗旱等	市应急管理局牵头，市农业农村局、水务局等参与
6	农业农村基础设施建设	推进农村基础设施项目建设	省水利厅牵头，省发展改革委等参与	农业农村基础设施建设	农田水利万宗工程建设、村村通自来水工程、千里海堤加固达标工程及千宗治洪治涝保安工程、市级水利建设、土地整理及易地开发、高标准农田建设等	市水务局牵头，市发展改革委、农业农村局等参与

附件 2:

市级涉农资金统筹整合操作规程

一、制定部门资金分配方案。市业务主管部门根据市财政部门明确的预算额度，结合我市实施乡村振兴战略的整体规划，制定本部门资金分配方案，公示无异议后，按 6 大类分类报相应牵头部门汇总。资金分配方案应符合以下要求：（一）区分由市级组织实施的项目和由县（市、区）统筹实施的项目。（二）由市级组织实施的项目资金原则上不超过每类涉农资金总额的 50%。（三）由市级组织实施的项目须事先报经分管市领导批准。

二、审定总体资金分配方案。各类涉农资金牵头部门将各部门提交的资金分配方案分类汇总后报市财政部门，由市财政部门按程序将 6 大类总体资金分配方案整体提交市涉农资金统筹整合领导小组审定。

三、整体下达涉农资金。市财政部门根据市涉农资金统筹整合领导小组审定的资金分配方案下达资金。其中，由市级组织实施的项目，资金按规定下达至项目实施单位；由县（市、区）统筹实施的项目，资金按规定分类整体下达，资金额度不细化至具体项目。

四、同步下达任务清单。市业务主管部门结合预算额度对由县（市、区）统筹实施的项目设立任务清单，明确约束性任务和

指导性任务。牵头部门分类汇总任务清单报市财政部门，随资金分配方案同步提交市涉农资金统筹整合领导小组审定后，由市财政部门联合相关业务主管部门将任务清单与资金一并下达。任务清单应符合以下要求：（一）区分约束性任务和指导性任务。（二）每类约束性任务所需资金不得超过该类县（市、区）统筹实施资金总量的50%，且约束性任务应与对应下达的资金相匹配。（三）各项任务具有明确的量化指标及完成任务的基本要求。（四）对需多年实施、滚动安排的任务，应合理界定每年任务量；对需在特定时期施工或季节性强的任务，应充分考虑其完成时限。

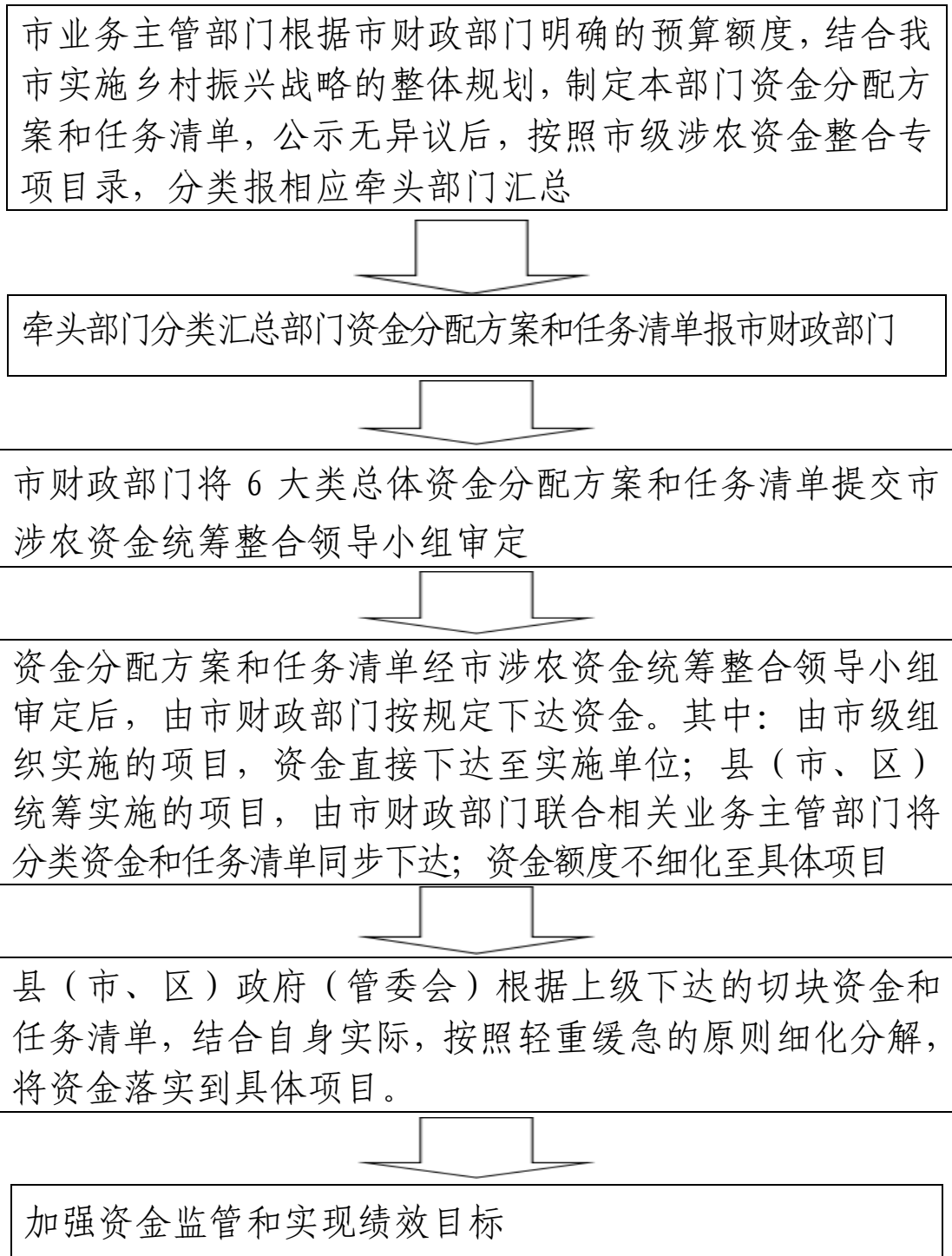
五、明确县（市、区）主体责任。市下放管理权限，建立目标到县（市、区）、任务到县（市、区）、资金到县（市、区）、权责到县（市、区）的“四到县（市、区）”涉农资金管理体制。省级负责政策指导，市级负责管理监督，县（市、区）级负责组织实施。县（市、区）政府（管委会）根据上级下达的资金和任务清单，结合自身实际，按照轻重缓急的原则细化分解，明确资金使用方向和任务完成计划，并组织项目实施和竣工验收。在完成约束性任务后，县（市、区）可将剩余资金调剂用于其他涉农项目。各地有关涉农资金统筹整合工作情况，由市财政部门统一汇总后报省涉农资金统筹整合领导小组办公室备案。

六、加强涉农资金监管。预算年度终了及预算执行完毕，由市级牵头部门会同相关业务主管部门对约束性任务开展绩效考

核，形成分类涉农资金绩效考核自评报告报市财政部门。市财政部门按有关规定对重点涉农项目开展重点绩效评价，绩效评价结果作为后续年度资金安排依据。市审计部门按照“谁审批、谁使用、谁负责”的原则，按规定对负责资金分配使用的市业务主管部门和县（市、区）进行审计监督。市业务主管部门及县（市、区）要主动接受人大和审计等有关部门的监督。

附件 3:

市级涉农资金统筹整合流程图



公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，驻湛各部队，市中级人民法院，市检察院，中央、省驻湛各单位，各人民团体，各大专院校，各新闻单位。

湛江市人民政府办公室

2019年8月17日印发
