

遂溪县遂城镇人民政府文件

遂镇府〔2020〕157号

签发人：陈泽和

遂城镇 2020 年度法治政府建设 工作情况报告

2020 年以来，我镇依法行政工作在上级部门的指导和镇党委、政府的领导下，按照省、市、县的发展战略，围绕“和谐遂城”发展思路，参照《广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》、《中共湛江市委湛江市人民政府贯彻落实〈广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020 年）〉实施意见》的要求，以及全县法治政府工作安排部署，始终围绕全镇经济社会发展实际，牢固树立执政为民理念，坚持依法履行法定职责，不断规范行政行为，积极推动社会治理工

作，进一步深化建设法治政府、规范化服务型政府。现将我镇 2020 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、主要措施及成效

2020 年，我镇在县委、县政府的正确指导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕依法行政、建设法治政府的目标，以转变政府职能为重心，不断完善制度建设，严格行政执法，加强政府信息公开，全力保障依法行政，全面提高依法行政水平，把推进依法行政与加快经济发展结合起来，推动全镇各项工作全面发展。

（一）加强组织领导，抓好制度建设。我镇始终把依法行政作为政府运作的基本准则，着重抓好依法行政制度建设，促进制度建设的规范化，并把依法行政工作列入政府工作的重要议事日程，配齐配强工作队伍，保证依法行政工作所需经费。一是成立依法行政工作领导小组，负责指导协调全镇的依法行政工作。领导小组成员分工负责，做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，明确职责，落实责任。二是按照“谁主管、谁负责”原则，将责任目标细化到各级领导，层层负责，按步推进依法行政工作的全面开展。

（二）畅通渠道，完善民主决策机制。我镇不断建立健全行政决策规则，不断完善科学民主决策机制，建立分级自主决策的决策体制，实现决策权和决策责任相统一，坚持决策前的论证制、决策中的票决制和决策后的责任制。对涉及经济社会发展全局的重大事项，以深入扎实的调查研究为基

础，采取听取广大党员群众的意见、专家论证、风险评估等方式，最后形成决策建议，如在征地拆迁、土地流转过程中，认真听取群众意见，由群众代表提出合乎实际、可操作的办法，在综合群众意见的基础上做出决策，坚决杜绝决策的盲目性、随意性，真正做到决策的科学化、民主化、规范化。

（三）加强培训，营造法制宣传氛围。加强执法培训，建强干部队伍，组织执法办干部集中学习法律知识，并积极参与上级单位组织的行政执法培训。以强化思想教育、提高综合素质为宗旨，大力开展普法宣传教育活动，充分利用综治宣传月、“6.26”禁毒宣传日、农村法制宣传月、青少年法制宣传周、安全生产月等，积极组织开展各种形式的宣传活动；通过座谈会、图片展等深入学校向学生们宣讲《未成年人保护法》、《禁毒法》、《食品安全法》以及保护铁路设施等一些法律法规；深入开展“三项测评”、“创建平安遂城”的宣传活动。2020年，我镇结合脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控等工作为抓手，切实推进“法律进乡村、进社区”，将普法知识送进千家万户，共出动法制宣传车约100台次，展出法制宣传展板3000余张（次），发放法律法规等宣传资料近8万份，法制宣传活动取得了明显的成效。

（四）积极推行政务公开、办事公开制度。坚持依法公开、真实公开、注重实效、有利监督原则。凡是法律法规有明确要求的有关事项，只要不属于党和国家秘密的事项，一律对外公开。通过在公开栏张榜公布，通过会议、电视、网

络等多种形式公开党务、政务、村务等，积极推行政务公开事项，通过办公楼大厅电子屏，流动公开本年度的行政事项，通过镇大院宣传长廊，宣传国家有关法律法规，真正做到便于群众知情，方便群众办事，利于群众监督。

（五）强化化解机制，及时化解矛盾纠纷。我镇坚持“小事不出村，大事不出镇，基层问题在基层解决”的原则，不断畅通化解矛盾渠道，充分运用司法、行政、信访、12345热线、总台接访、定时走访、人民调解等矛盾纠纷化解渠道，坚持从源头上化解矛盾，避免矛盾的升级和演变。截止11月底，遂城镇村共受理信访件513宗，目前已办结473宗，办结率为92.2%，没有发生大规模群体性事件和越级上访事件，没有因调处不力引发的群体性上访、群体性械斗、民转刑案件和自杀事件发生。

（六）完善行政监督，强化监督行政行为。依法向人大报告工作，接受人大监督，认真办理人大代表议案和建议，及时向人大报备规范性文件。同时采取灵活多样的监督方法，建立投诉举报和查处制度，通过设立投诉举报电话，来信受理管理等制度，建立行政问题的反映，改进建议、个案诉求等渠道。实行不规范执法行为查处的通报制度。对全镇各个行政部门实施行政监督，发现问题落实整改，及时调查核实处理人民群众检举、新闻媒体反映的有关问题。

（七）严格按照法定权限、程序及具体要求规范执法。2020年，镇实行一村一法律顾问聘请工作，全镇46个村（居）

委会全部聘请法律顾问，将法律服务到村，充分发挥法律顾问“智囊”作用，有效为镇政府重大决策、重大行政行为、重大经济项目谈判、三清三拆、扫黑除恶、违建拆除等方面提供法律咨询，充分听取法律顾问意见，进一步加强对党委文件、重大决策的合法合规性审查，促进具体事项运作的实体和程序“双合规”，确保政府决策符合法定权限和法定程序。全年全镇没有发生不规范执法、违法执法、不当执法或不作为行为。严格依法办理行政复议案件，及时提交行政复议材料和应诉材料，认真做好出庭应诉工作，认真、及时履行行政复议决定、行政诉讼判决或裁定。

二、存在问题和不足

我镇法治政府建设工作在县委、县政府的正确领导下，在县级有关部门的大力支持下，虽然在法治建设领域取得阶段性的成果，但亦存在部分问题和短板：一是个别村（社区）党员干部重视不够，法治思维和法律意识还不强；二是部分群众缺乏自觉的法治意识，生活习俗依然是指导群众行为的主要依据，部分群众咨询、学习法律往往持着“临时抱佛脚”的实用心态，知法、守法、用法等法律意识淡薄；三是监督执法力量不足，我镇属人口大镇，执法工作难度高、压力大，但执法人员数量相对较少；四是执法人员对新情况、新问题缺乏深入研究，对法律法规缺乏系统学习，运用现有法律法规解决难点问题的能力有待增强；五是执法行为还不够规范，我镇征地时间紧、任务重，为按时完成上级交付的工作

任务，可能仍存在执法程序不够完善的情况。

三、党政主要负责人履职情况

（一）加强组织领导，牢筑依法行政根基。成立镇依法行政工作领导小组，定期召开联席会议，对法治政府建设重点工作进行全面部署。制定完善全镇法治政府建设实施方案，年度依法行政工作方案以及年度法治政府建设计划，分解任务、明确主体、落实责任、确定考核目标，坚持做到责任机制、监督机制和评议考核“三到位”，努力创建主体明确、权责统一、运转协调、廉洁高效的法治政府建设工作新机制。结合党委理论中心组学习和领导班子会议学法制度，不断提升领导干部依法行政能力。

（二）学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，发挥党委在推进法治建设中的领导核心作用情况。严格履行法治政府重要组织者、推动者和实践者的职责，充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，将法治建设纳入全镇发展总体规划和年度工作计划。以身作则、以上率下，带头遵法、学法、守法、用法，严格落实党委党组中心组学习制度，全面学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略，并以此为契机，让新时代社会主义法治新思想、新理念逐步引领我镇步入法治轨道，带领领导干部坚持法治方式开展工作、处理问题，心有所畏，行有所止，在维护法治、捍卫正义上旗帜鲜明、立场坚定，敢于坚持到底、较真碰硬，切实维护法治的权威性和

严肃性。

（三）坚持全面从严治党、依规治党，加强党内法规制度建设情况。在日常工作开展过程中，始终坚持从严治党、依规治党，并注重加强党内法规制度建设，探索从严治党走向制度化、科学化的轨道，大力发展和完善党内法规制度，夯实全面从严治党的制度基石，织密织细织牢党内法规制度的“笼子”。强化镇纪委在法规监督中的地位和作用，构建完善的党内监督体系，让制度、纪律真正成为带电的“高压线”，坚持法规纪律面前人人平等、违纪必究，使查处违纪违法问题制度化、经常化，使党员、干部心有所畏、言有所戒、行有所止。同时，充分发挥先锋带头作用，率领党员干部自觉按照要求规范自身行为，为党内其他组织和个人作出示范和表率，着力解决党内政治生活随意化、平淡化的问题，确保党内法规执行到位而不越位、执行有效而不逾矩、执行尺度统一而不偏倚。

（四）严格依法依规决策，全面落实党委法律顾问制度、公职律师制度，发挥法律顾问职责作用情况。始终坚持政务公开和民主决策的原则，对重大事项做到“墙上(公示栏)、网上、会上”公开，对民政救助补助、新兵入伍、医疗报销、养老保险年审以及政府应对外公布的事项及时公开，重点推进镇政府年度预算、重大建设项目、财务收支、行政执法、民生等重点领域的信息公开，充分保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。不断完善重大行政决策程序和范围，对重

大事项决策召开专题会议，并由党委成员集体讨论决策，坚决杜绝决策的盲目性、随意性和个人独断专行，在创建社会主义新农村、文化广场建设等项目中，均实行社会公示和听证，广泛听取社会公众的意见，确保我镇重大行政决策的科学性及合法性。

（五）支持本级人大、政府依法依规履行职能、开展工作，督促领导班子其他成员、党委部门主要负责人依法办事。全力支持本级人大、政府依法依规履行职能、开展工作，督促领导班子其他成员、各站所负责人、村（社区）干部依法行政，依法办事，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思维方式和工作方法。建立镇政府内部层级监督和专门监督，健全政府内部权力制约机制，加强对关键部门和重点岗位的行政权力制约和监督，完善纠错问责机制，加大问责力度，纠正行政不作为、乱作为，坚持宪法法律至上，支持司法、带头守法，主动接受人大、政协、社会监督，认真落实镇人大代表的提议提案、视察调研等监督制度。

（六）定期听取法治政府建设有关工作汇报，研究解决有关重大问题和困难情况。对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，定期组织党组成员、法治部门干部召开工作会议，认真听取关于法治政府建设的有关工作情况汇报，及时研究解决依法治镇、行政执法、扫黑除恶、人居环境整治、交通运

输、脱贫攻坚、安全生产等有关重大问题和存在的困难情况，真正把法治建设工作落到实处。另外，进一步加强法制力量建设，向各级先进单位和部门学习、借鉴先进经验，并结合实际，分析存在的问题和困难，研究制定解决措施，推动法治政府建设的深化开展。

（七）坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，加强法治工作队伍建设情况。始终把政治建设摆在首位，把党员领导干部遵法、学法、守法、用法情况作为干部人事管理的重要内容，加强法治专门队伍、法律服务队伍建设，重视法治人才培养，为全面深化法治建设提供有力的组织和人才保障。在相同条件下，优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部，强化职前培训、持证上岗，配优配强综合行政执法队伍。在领导班子中优化配备具有法律专业背景或法治工作经历的成员，把善于运用法治思维和法治方式推动工作的人员选拔到领导岗位上来。严格执法人员持证上岗，积极组织实施行政执法人员培训考试，督促执法人员完成执法培训课程和考试。2020 年向县司法局申请年审换证 1 人，新申领执法证 31 人。

四、下一步工作计划

（一）以更高的要求推进重大行政决策制度。严格落实重大行政决策程序规定，研究制定重大行政决策事项清单，不断增强公众参与实效，完善决策风险评估机制，认真落实重大行政决策终身责任制，严格执行重大行政决策合法性审

查和集体讨论决策程序。

（二）以更实的举措规范行政执法行为。把干部学法用法情况，是否具备法制观念掌握与履行职责有关的法律知识和依法办事的能力，作为干部考核、任用的重要依据。持续深化乡镇街道综合行政执法改革，进一步加强有效规范行政执法行为，提高行政执法效能上开展一系列的制度建设，以制度规范行为，以考评落实制度，进一步加强执法队伍培训，迅速适应在乡镇街道综合行政执法改革环境下开展行政执法工作，提高依法行政工作能力，推进行政执法体制改革创新的目标实现；完善执法程序，创新执法机制，规范裁量行为，严格执法责任追究。

（三）突出村民自治，提升法治政府效果。通过进一步修订完善村规民约、加强村务财务公开工作、坚持“四议两公开一监督”民主决策等方式，充分发挥村理财小组和民主监督小组职能作用，切实提升村民自我民主管理和学法、尊法、守法、用法的意识和能力，形成齐抓共管、人人参与村管理和建设的良好氛围，有序推进基层民主法治建设。

（四）强化协调联动，加强法制宣传教育。协调司法、公安派出所、安监等各方力量，积极开展“法律七进”“以案说法”等法制宣传教育活动，不断增强广大党员干部和人民群众的法治意识，努力营造领导干部带头遵守法律，工作人员严格规范执法，广大群众解决问题用法的良好氛围。

（五）狠抓专项活动，促进法治风气养成。紧绕安全平

安建设、农村土地确权等专项活动，积极构建践行社会主义核心价值观、公序良俗、社会美德等良好风尚，促进群众不断增强尊法守法的自觉性，努力构建自治、德治、法治相结合良好氛围。

（六）加强督促检查，巩固法治建设成果。加大法治政府工作考评力度，细化法治建设指标考核体系，认真落实镇、村（社区）各级领导班子及成员述职述廉述法报告制度，确保法治政府建设各项目标任务顺利有序推进。

遂溪县遂城镇人民政府
2020年12月21日



